



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY
w Krzywczu

Wpłynęło dnia 24. 12. 2018
L.dz. 5786/PP/MS Zał. ... Szw

Uchwała Nr 11/22/2018
z dnia 20 grudnia 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

B. Wielgosz

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu na lata 2019 - 2023.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu na lata 2019 - 2023, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu na lata 2019 - 2023.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, otrzymanego w dniu 16 listopada 2018 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Krzywczu związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu tych zobowiązań,

b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Krzywczu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Krzywczu w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przeznaczenie nadwyżek w latach 2019 - 2023,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2018,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krzywczu.
4. W kolumnie 14.1 w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2021 wykazano przewidzianą do spłaty kwotę kredytów i pożyczek na podstawie zawartych umów w wysokości 916.505,00 zł tj. w wysokości niespójnej z kwotą rozchodów na spłatę kredytów i pożyczek w kol.5 (916.209 zł) w sytuacji gdy w wieloletniej prognozie finansowej nie przewidziano zaciągania w latach 2019 – 2023 nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.
5. W informacjach uzupełniających dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w kolumnie 12.5 podano błędną kwotę wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację ww. programu, projektu lub zadania w wysokości 237,069,00 zł zamiast 202.505,95 (nie uwzględniono różnicy wydatków bieżących w kolumnach 12.3 - 12.3.1).
6. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, na 2019 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 919.544,00 zł, planowane przychody wynoszą 0,00 zł a planowane rozchody wynoszą 919.544,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywczu na 2019 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2023, do którego zaciągnięto zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
9. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
10. Z prognozy kwoty długu Gminy Krzywca na lata 2019 – 2023, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
 - w 2019 roku 4,77% przy maksymalnym wskaźniku 10,73%,
 - w 2020 roku 4,73% przy maksymalnym wskaźniku 10,78%,
 - w 2021 roku 4,59% przy maksymalnym wskaźniku 11,39%,
 - w 2022 roku 2,77% przy maksymalnym wskaźniku 11,80%,
 - w 2023 roku 2,95% przy maksymalnym wskaźniku 11,55%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2019. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywca,
2. a/a.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**
[Podpis]
mgr Urszula Pisarska