



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY

w Krzywcu

Wpłynęło dnia 23. 01. 2012 r.
L.dz. 227/12/DG Zai. AB

Uchwała Nr 11/44/2011
z dnia 20 stycznia 2012 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Męcon
26.01.2012

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzywca na lata 2012-2021.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska	-	przewodniczący
Krzysztof Wacek	-	członek
Teresa Wota	-	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzywca na lata 2012-2021, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami zawartymi w pkt 3, 5, 9 lit.b i 10 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 105/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, Wójt Gminy Krzywca postanowił przyjąć projekt uchwały budżetowej oraz projekt wieloletniej prognozy finansowej na 2012 oraz przedłożyć je celem zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 24 listopada 2011 roku.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Krzywca do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest

niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy z których płatności wykraczają poza rok budżetowy 2012, nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz do przekazania uprawnień w/w zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy - zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której ujęto dla każdego roku dane określone w art. 226 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
3. W myśl przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. W tym zakresie dane określone w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne z danymi określonymi w projekcie budżetu Gminy Krzywczu na 2012 rok. Stwierdzono natomiast rozbieżność w zakresie wydatków na zapłatę odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, na które w projekcie budżetu przewidziano środki w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego” w § 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” w wysokości 400.000 zł, a w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce nr 2.1.2.1. dotyczącej wydatków na odsetki i dyskonto w ramach wydatków na obsługę długu, w wierszu dla roku 2012 wpisano cyfrę 0,00 zł.
4. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krzywczu.
5. W kolumnie nr 6.1.1. w projekcie wieloletniej prognozy finansowej ujęto w latach 2012 – 2017 kwoty podlegających w danym roku budżetowym wyłączeń z art. 243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Natomiast w kolumnie 8 nie przewidziano wyłączeń z art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych występujących na koniec danego roku budżetowego. Brak na ten temat informacji w objaśnieniach przyjętych wartości. Podlegająca wyłączeniu w trakcie określonych lat budżetowych suma spłaty zobowiązań stanowi jednocześnie podlegającą wyłączeniu kwotę długu na koniec poprzedniego roku budżetowego.
6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2021, do którego zaciągnięto zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
8. Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Krzywczu w latach 2012 - 2021, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	wskaźnik 15%	kwota wyłączeń w danym roku	wskaźnik 15% (po uwzgl. wyłączeń)	kwota długu na koniec roku	wskaźnik 60%	kwota wyłączeń z kwoty długu	wskaźnik 60% (po uwzgl. wyłączeń)
2012	1.833.956	14,17	475.054	10,50	7.480.529	57,80		57,80
2013	2.025.284	15,26	56.050	14,84	5.709.614	43,01		43,01

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maksymalny dopuszczalny wskaźnik)
2014	936.050	56.050	7,04	6,61	6,09
2015	1.203.873	56.050	9,04	8,62	10,53
2016	1.047.138	56.050	7,90	7,47	13,96
2017	904.149	56.050	6,82	6,40	14,32
2018	843.099		6,36	6,36	11,65
2019	645.493		4,87	4,87	8,76
2020	460.000		3,47	3,47	5,39
2021	410.282		3,09	3,09	4,38

9. Jak wynika z tabel w pkt. 8 niniejszej opinii:

- a) w latach 2012 -2013, po uwzględnieniu kwot podlegających wyłączeniu, zachowane zostały wskaźniki o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
- b) w roku 2014 spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym kredytów i pożyczek oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku 2012 na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wraz z odsetkami, przekracza relację o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, co w myśl tego przepisu ustawy spowoduje, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżet w tym roku z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W myśl art. 121 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014.
- a) w latach 2015 i 2021 zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

10. Podane w prognozie kwoty długu dla lat 2012 – 2021 wskaźniki planowanej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów dla lat 2012 – 2021 w rubrykach nr 10, 10a, 13, i 14 projektu wieloletniej prognozy finansowej są niezgodne z prawidłowo obliczonymi wskaźnikami (jak wyżej w tabelach w pkt. 8 niniejszej opinii).

11. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu uwag zawartych w pkt. 3, 5, 9 lit.b i 10 uzasadnienia do niniejszej uchwały, daje podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z zapewnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach objętych projektem wieloletniej prognozy.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywca,
2. a/a