



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*P-WEM 011
08012013*

Uchwała Nr 11/43/2012
z dnia 31 grudnia 2012 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY

w Krzywcu
03.01.2013

Wpłynęło dnia r.
L.dz. 6/RPP/13 Zał. 1

*w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Krzywcu .*

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska	-	przewodniczący
Krzysztof Wacek	-	członek
Teresa Wota	-	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywcu na lata 2013-2021, **opiniuje negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z powodu:

- 1) przekroczenia relacji o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych przy spłacie zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w roku 2014,
- 2) wyłączenia ze spłaty długu w latach 2013 – 2017 spłaty kredytu zaciągniętego w 2011 roku na finansowanie zadania pn. „Przebudowa odcinków dróg gminnych w miejscowości Wola Krzywiecka”, realizowanego z udziałem środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na podstawie umowy zawartej w dniu 30 września 2010 roku o dofinansowanie projektu w ramach osi priorytetowych I – VII Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013 – wersja refundacja – po upływie terminu umożliwiającego zastosowanie wyłączenia w myśl przepisów art. 170 ust.4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz art. 243 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
- 3) braku pełnych objaśnień dotyczących dochodów majątkowych ze sprzedaży mienia w latach 2013 – 2015.

Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 115/2012 z dnia 15 listopada 2012 roku, Wójt Gminy Krzywca postanowił przyjąć projekt uchwały budżetowej oraz projekt wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok oraz przedłożyć je celem zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 22 listopada 2012 roku.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w § 2 – 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Krzywca do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy 2013, nie stanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz do przekazania uprawnień w/w zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy - zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywca na lata 2013 - 2021, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Krzywca w tym prognozę kwoty długu na lata 2013 – 2021. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej,
 - g) przychody i rozchody budżetu,
 - h) kwotę długu w tym relacje, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W objaśnieniach przedstawionych w projekcie uchwały, zawarto informacje o planowanych w latach 2013 – 2015 dochodach majątkowych ze sprzedaży majątku, nie wskazano natomiast majątku przeznaczonego do sprzedaży. Brak danych w tym zakresie uniemożliwia ocenę, czy przedstawiona w projekcie uchwały wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna w myśl postanowień art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. W kolumnach nr 7a1 i 14 w latach 2013 – 2017 przewidziano wyłączenie ze spłaty długu, kwot kredytu zaciągniętego w 2011 roku w wysokości 336:300 zł na finansowanie zadania pn. „Przebudowa odcinków dróg gminnych w miejscowości Wola Krzywiecka”, realizowanego z udziałem środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na podstawie umowy nr UDA-RPPK.02.01.00-18-087/10-00 zawartej w dniu 30 września 2010 roku o dofinansowanie projektu w ramach

osi priorytetowych I – VII Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013 – wersja refundacja. Zadłużenie jest przeznaczone do spłaty w latach 2012 – 2017 po 56.050 złotych w każdym roku. W myśl postanowień w/w umowy o dofinansowanie projektu – finansowe zakończenie realizacji projektu ustalono na dzień 15 lipca 2011 roku. W objaśnieniach przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie wieloletnie prognozy finansowej, brak informacji odnośnie ewentualnej zmiany terminu rozliczenia w/w projektu. W myśl przepisu art. 170 ust.4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w 2013 roku z łącznej kwoty długu przypadającej na koniec roku budżetowego może zostać wyłączona kwota kredytu zaciągniętego w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami o których mowa w art. 5 ust.3 tej ustawy nie dłużej jednak jak do zakończenia programu, projektu lub zadania realizowanego ze środków o których mowa w art. 5 ust.3 ustawy oraz otrzymania refundacji dokonanych wydatków. Z kolei w latach 2014 i następnych, zgodnie z art. 243 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wyłączenie może zostać zastosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji w/w środków. W związku z tym wskazanie faktycznego terminu finansowego rozliczenia projektu na podstawie umowy nr UDA-RPPK.02.01.00-18-087/10-00 zawartej w dniu 30 września 2010 roku ma istotne znaczenie dla ustalenia zasadności zastosowania wyłączenia oraz ze względu na zachowanie w roku 2013 wskaźnika długu o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i zachowanie w latach 2014 – 2017 relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

6. W projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2013 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.217.882,00 zł, planowane przychody wynoszą 2.503.000,00 zł a planowane rozchody wynoszą 1.285.118,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2013 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie przewiduje realizacji przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
9. Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, spłata zadłużenia Gminy Krzywca w latach 2013 - 2021, przedstawia się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	wskaźnik 15%	kwota wyłączeń w danym roku	wskaźnik 15% (po uwzgl. wyłączeń)	kwota długu na koniec roku	wskaźnik 60%	kwota wyłączeń z kwoty długu	wskaźnik 60% (po uwzgl. wyłączeń)
2013	1.685.118	12,64	56.050	12,23	8.657.715	64,96	1.138.834	56,42

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami	kwota wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maksymalny dopuszczalny wskaźnik)
2014	1.241.335	914.634	8,04	2,12	2,06
2015	840.000	56.050	5,79	5,41	5,45
2016	1.415.000	56.050	9,90	9,51	10,46
2017	1.700.000	56.050	11,89	11,50	13,18
2018	1.750.000		12,24	12,24	14,63
2019	1.336.000		9,35	9,35	14,09
2020	1.260.000		8,81	8,81	14,01
2021	766.097		5,36	5,36	13,24

10. Jak wynika z tabel w pkt. 9 niniejszej opinii:

- a) w roku 2013 spłata długu z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym kredytów i pożyczek oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku 2013 na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wraz z odsetkami, przed uwzględnieniem kwoty wyłączeń przekracza 60% wskaźnik o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych a w roku 2015 przekracza relację o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W przypadku zatem braku wykazania zasadności zastosowania wyłączeń w świetle uwag o których mowa wyżej w pkt.5 niniejszej opinii, organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetów w tych latach z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej,
 - b) w roku 2014 spłata długu przekracza relację o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych bez względu na zastosowane wyłączenia w tym roku, co oznacza w myśl przepisu art. 243 ust. 1 brak możliwości uchwalenia budżetu z przyjęciem proponowanych wartości. Do obliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ust.1 w/w ustawy o finansach publicznych, w myśl art. 243 ust.2 tej ustawy, dla roku poprzedzającego rok budżetowy (w tym przypadku dla roku 2012) przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
11. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na rok 2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie brak zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach objętych projektem wieloletniej prognozy finansowej poprzez nie zachowanie w roku 2014 relacji o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywca.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywczyna,
2. a/a