



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr 11/45/2019
z dnia 30 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w Krzywczu
Wpłynęło dnia 03.01.2020
L.dz. 12/RPP/20 Zał. jkb

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2020 rok, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Krzywca projekt uchwały budżetowej na 2020 rok z uwagami jak w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r. Wójt Gminy Krzywca zarządzeniem Nr 104/2019 ustalił projekt uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2020 rok.

Zarządzenie powyższe wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 22 listopada 2019 roku wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2020 rok, załącznikami do tej uchwały, uzasadnieniem do projektu budżetu oraz materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr 375/LIV/2010 Rady Gminy Krzywca z dnia 26 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej:
 - a) projekt budżetu na 2020 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 5 ust. 3 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje określone w § 5 ust. 2 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 3 uchwały

oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W § 1 ust.4 projektu uchwały budżetowej jako jedno ze źródeł finansowania planowanego deficytu wskazano „nadwyżkę z lat ubiegłych” w kwocie 177.089,00 zł a w § 1 ust.5 ujęto przychody budżetu w ww. kwocie klasyfikując je do § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie zawarto informacji dotyczących pochodzenia tych środków (realizowanego projektu, zawartej umowy o dofinansowanie zadania ze środków Unii Europejskiej, terminu realizacji i harmonogramu przekazywania środków) oraz wyliczenia wprowadzanej do budżetu na 2020 rok kwoty przychodów (kwoty otrzymanych środków na realizację projektu oraz wysokości wykorzystanych środków przed dniem 01 stycznia 2020 roku). Według danych zawartych w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2026, kwota nadwyżki budżetowej w przychodach roku 2020 to środki związane z realizacją w latach 2019 – 2020 Projektu Unijnego pn. „Bajkowy Oddział Przedszkolny w Babicach”, otrzymane w roku 2019 w wysokości 177.089,00 zł i przeznaczone na realizację wydatków związanych z tym projektem w roku 2020.

Informacje zawarte w objaśnieniach od projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne, dotyczące przychodów budżetu roku 2020 Gminy Krzywczu w wysokości 177.089,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu wskazują, że kwota ta nie stanowi „nadwyżki z lat ubiegłych” lecz może stanowić przychody z tytułu „niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”. Takie źródło sfinansowania deficytu obok przychodów z nadwyżki z lat ubiegłych, wynika z art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Z kolei w wieloletniej prognozie finansowej zgodnie z objaśnieniami w pkt 6) dot. kolumny 4.2 „Nadwyżka z lat ubiegłych” w pozycji tej (kolumnie 4.2) należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy.

Inna jest także klasyfikacja przychodów dla nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957 „Nadwyżki z lat ubiegłych” w którym zgodnie z objaśnieniami, jednostki samorządu terytorialnego wykazują niewykorzystane środki pieniężne pochodzące z nadwyżek budżetów z lat ubiegłych pomniejszone o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy).

Zatem w projekcie uchwały budżetowej niewłaściwie nazwano jako przychody z „nadwyżki z lat ubiegłych”, przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków a także nie przedstawiono szczegółowych informacji dotyczących pochodzenia i wyliczenia tych przychodów, które to informacje należy przedstawić organowi nadzoru wraz z uchwalonym budżetem na 2020 rok.

3. Przyjęte w projekcie budżetu w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami” dochody i wydatki nie są tej samej wielkości. Zgodnie z objaśnieniami klasyfikacji budżetowej do rozdziału 90002, w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami

komunalnymi” ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.). Planowane zatem w tym rozdziale dochody powinny być równoważne z wydatkami – kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

4. W § 8 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do „dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”. Udzielenie tego upoważnienia znajduje oparcie w art.258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych lecz powinno wskazywać ściśle określony zakres, tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków Wójt zostaje upoważniony. Nieprawidłowe jest powielanie zapisu ustawowego, polegające na upoważnieniu do dokonywania innych niż wymienione w art. 257 ustawy o finansach publicznych zmian w planie wydatków, bez ich szczegółowego określenia (vide Budżet Samorządu Terytorialnego zeszyt 25 z 2019 roku, Mirosław Paczocha „Kompetencje organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu i zmian w budżecie” str. 11 a także „Zmiany w finansach publicznych 2019” Piotr Walczak, Warszawa 2019).
5. Stwierdzone błędy rachunkowe i w zakresie klasyfikacji budżetowej:
 - a) w § 5 projektu uchwały budżetowej wpisano błędną łączną kwotę rezerwy celowej w wysokości 146 00,00 zł zamiast 146.000,00 zł,
 - b) w § 6 pkt 2 projektu uchwały, w wydatkach Funduszu sołeckiego Sołectwa Skopów podano błędne kwoty wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” oraz rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” w kwocie 8.000,00 zł zamiast w kwocie 30.713,53 zł,
 - c) w § 7 pkt 1 w wydatkach rozdziału 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” podano błędny symbol § 4120 „Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych” (wpisano 4210),
 - d) w § 7 pkt 3 projektu uchwały, w zakresie wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu wynikającą z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tabeli dochodów podano niepełną nazwę rozdziału 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” a w tabeli wydatków pominięto nazwę tego rozdziału,
 - e) w planie dochodów w § 9 projektu uchwały nie określono źródeł dochodów planowanych w § 0690 „Wpływy z różnych opłat” w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” i w rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”. Zgodnie z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Krzywca projekt budżetu gminy na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Pouczenie:

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywcza,
2. a/a.